

法规信息动态

第 192 期

福建省财政厅条法处编

2025 年 5 月 23 日

以法之名护航民营经济勃勃生机 ——《中华人民共和国民营经济促进法》解读

为优化民营经济发展环境，保证各类经济组织公平参与市场竞争，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长，构建高水平社会主义市场经济体制，发挥民营经济在国民经济和社会发展中的重要作用，2025 年 4 月 30 日，十四届全国人大常委会第十五次会议表决通过民营经济促进法，自 2025 年 5 月 20 日起施行。民营经济促进法共 9 章 78 条，包括总则、公平竞争、投资融资促进、科技创新、规范经营、服务保障、权益保护、法律责任和附则。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，该法的实施对新时代民营经济健康高质量发展提供了坚强的法治保障。为深入学习宣传贯彻习近平法治思想和习近平总书记在民营企业座谈会的重要讲话精神，落实好新时代民营经济强省战略，进一步提高财政干部运用法治思维和法治方式促进民营经济发展

的能力，现就民营经济促进法的制定背景、主要内容等方面进行解读，供参考学习。

一、制定出台民营经济促进法的意义

改革开放以来，在党的理论和路线方针政策指引下，我国民营经济从小到大、从弱到强，不断发展壮大，成为国民经济的重要组成部分，在推动发展、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥着重要作用。党的十八大以来，党中央出台一系列重大举措，促进民营经济持续、健康、高质量发展。在新时代新征程上，民营经济必将肩负更大使命、承担更重责任、发挥更大作用，制定出台民营经济促进法，加强民营经济发展的法治保障，正当其时、十分必要。

第一，制定出台民营经济促进法，是贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署的重要举措。

2018年11月、2025年2月，习近平总书记两次出席民营企业座谈会并发表重要讲话，鲜明指出新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为，对促进民营经济健康发展、高质量发展作出全面部署，为制定民营经济促进法提供了根本遵循。党的十八大以来，党中央就“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”“支持民营企业发展，激发各类市场主体活力”“优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大”等作出一系列决策部署，并将“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色

社会主义的基本方略。2023年7月，中共中央、国务院印发关于促进民营经济发展壮大的意见，从总体要求、持续优化民营经济发展环境、加大对民营经济政策支持力度、强化民营经济发展法治保障、着力推动民营经济实现高质量发展、促进民营经济人士健康成长、持续营造关心促进民营经济发展壮大社会氛围、加强组织实施等各方面作出全面部署。党的二十届三中全会将“制定民营经济促进法”列为重要改革举措。2024年中央经济工作会议对出台民营经济促进法提出明确要求。贯彻落实党中央决策部署，制定民营经济促进法，将党中央关于促进民营经济发展的重大方针政策和重要举措上升为法律规范，巩固改革开放四十多年来民营经济发展成果，充分体现了我们党对民营经济发展理论和实践的一脉相承、与时俱进。

第二，制定出台民营经济促进法，是落实宪法规定，坚持和完善社会主义基本经济制度的内在要求。

我国宪法规定：“坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度”。同时，明确国家发展非公有制经济的方针，即：“国家保护个体经济、私营经济等非公有制经济的合法的权利和利益。国家鼓励、支持和引导非公有制经济的发展，并对非公有制经济依法实行监督和管理。”制定民营经济促进法，第一次将“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”“促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长”写入法律，第一次明确民营经济的法律地位，第一次明确

规定促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策。民营经济促进法与宪法关于社会主义基本经济制度的规定贯通起来，将支持和保障民营经济发展的法律制度融入中国特色社会主义法律体系，具有重大的法治意义。

第三，制定出台民营经济促进法，是构建高水平社会主义市场经济体制、促进民营经济高质量发展的客观需要。

当前，我国发展不平衡、不充分的问题仍然突出，世界百年变局加速演进，民营经济发展在面临新的机遇的同时，也遇到许多困难与挑战。民营经济在市场准入、要素获取、服务供给等方面还存在不少阻碍，民营企业自身创新发展能力也还存在一些薄弱环节。制定民营经济促进法，聚焦民营经济健康发展面临的突出问题，进一步完善相关制度措施，有利于营造稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境。同时，通过立法有针对性地完善促进民营经济发展的制度措施，有利于进一步激发民营经济组织发展内生动力，鼓励、引导广大民营经济组织经营者坚定做中国特色社会主义的建设者、中国式现代化的促进者，发挥民营经济在强国建设、民族复兴伟业中的重要作用。

二、民营经济促进法在制定过程中遵循的主要原则

民营经济促进法立法工作注重坚持以下原则：

一是突出思想引领。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平经济思想、习近平法治思想，旗帜鲜明规定促进民营经济发展工作坚持中国共产党的领导，坚持以

人民为中心，坚持中国特色社会主义制度，坚持社会主义基本经济制度，确保民营经济发展的正确政治方向。

二是坚持平等对待。把党和国家对民营经济平等对待、平等保护的要求用法律制度落实下来，保障各类经济组织享有平等的法律地位、市场机会和发展权利。在鼓励支持民营经济发展的同时，注重规范和引导民营企业依法诚信经营、主动融入国家战略、弘扬企业家精神、积极履行社会责任，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。

三是强化法治保障。推进严格规范公正文明执法，加强民营经济组织及其经营者合法权益保护，依法鼓励、支持、引导民营经济发展，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

四是注重问题导向。针对民营经济发展中面临的公平竞争、投资融资、科技创新、服务保障、权益保护以及民营经济自身发展存在的问题和薄弱环节，充分吸收改革成果和实践经验，有针对性地细化、完善相关制度措施，并与有关法律规定作好衔接。

三、民营经济促进法的主要内容

民营经济促进法主要规定了以下内容：

一是促进民营经济发展的指导原则和总体要求。在总则中明确促进民营经济发展工作坚持党的领导，坚持以人民为中心，坚持中国特色社会主义制度；坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”；充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，

更好发挥政府作用。明确规定民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。明确促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策；更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，坚持平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则，促进民营经济发展壮大。

二是保障公平竞争。着力健全、完善民营经济组织公平参与市场竞争的制度机制，把实践中行之有效的政策和做法确定为法律制度。规定市场准入负面清单以外的领域，包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入；对落实公平竞争审查制度、定期清理市场准入壁垒、禁止在公共资源交易活动中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。

三是优化投融资环境。完善制度措施，降低制度性交易成本，优化民营经济投资融资环境。明确支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程，对引导民营经济投资重点领域、完善融资风险市场化分担机制、提供更高水平投资服务、提升金融服务可获得性和便利度、健全多层次资本市场体系等作出规定。

四是支持科技创新。鼓励、支持民营经济组织在推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系中积极发挥作用。明确支持有能力的民营经济组织牵头承担国家重大技术攻关任务，

向民营经济组织开放国家重大科研基础设施，对提供技术创新服务、发挥数据赋能作用、加强技术应用与合作、鼓励人才培养使用、强化知识产权保护等作出规定。

五是注重规范引导。完整、准确、全面贯彻落实党中央关于发展民营经济的方针政策。积极引导广大民营企业家拥护党的领导，坚持中国特色社会主义制度，践行社会主义核心价值观。强调发挥民营经济组织中党组织政治引领作用和党员先锋模范作用；推动民营经济组织实现规范治理，完善治理结构和管理制度、规范经营者行为、强化内部监督。同时，对依法规范和引导民营资本健康发展，构建民营经济组织源头防范和治理腐败体制机制，加强廉洁风险防控，规范会计核算、防止财务造假等作出规定。

六是强化服务保障。明确建立畅通有效的政企沟通机制，制定与经营主体生产经营活动密切相关的规范性文件等应当注重听取意见；与有关法律相衔接，明确规定法不溯及既往原则。强化行政执法监督，坚决遏制“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”等行为。对高效便利办理涉企事项、完善人才激励政策、健全信用修复制度、健全纠纷多元化解机制、发挥行业协会商会作用、加强海外综合服务和权益保护等作出规定。

七是加强权益保护。强调民营经济组织及其经营者的人身权利、财产权利以及经营自主权等合法权益受法律保护。对规范强制措施，禁止违法实施收费、罚款或摊派财物，规范异地执法行

为，规范政府履约践诺，加强账款支付保障等作出规定。

四、如何做好民营经济促进法的贯彻落实工作

制定出台民营经济促进法，是党中央部署的重大立法任务。民营经济促进法既是促进民营经济发展的一部基础性法律，也是构建高水平社会主义市场经济体制的一部重要法律，做好本法的宣传、贯彻、实施工作，意义重大。

要大力宣传阐释制定出台民营经济促进法的重要意义。阐释民营经济的重要地位，宣传改革开放以来民营经济发展取得的重大成就，阐释民营经济促进法的法治保障作用，充分凝聚社会共识，将思想和行动统一到党中央决策部署上来，保证法律出台实施的政治效果、法律效果、社会效果。

要不断健全促进民营经济发展的制度体系。要以民营经济促进法出台实施为契机，统筹推进配套法规制度制定，协调推动各项支持保障举措落实落细，增强法律规范的系统性、整体性、协调性、时效性，确保法律正确有效实施。

分送：厅领导。

驻厅纪检监察组，厅机关各处（室）、厅属各单位。

各市区县财政局，平潭综合实验区财政金融局。
